

和平發展新思維 兩岸關係新突破

——紀念胡錦濤主席《攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興》重要講話發表兩周年

■高敬德 全國政協教科文衛體委員會副主任 中國和平統一促進會香港總會會長



導言：「胡六點」的核心內容和最大意義，是首次全面系統地闡述了兩岸關係和平發展的思想，是大陸方面推動兩岸關係和平發展、促進兩岸和平統一主張和方針政策的重大宣示，是在兩岸關係新的歷史起點上指導對台工作的綱領性文件。在「胡六點」的引領下，兩岸關係在和平發展軌道上取得了突破性進展。兩岸直接雙向「三通」全面實現。ECFA簽署標誌着兩岸經貿合作進入全面成熟的階段。

兩岸在統一的政治問題還不能提上議事日程的時候，應該採取「先軍後政」的前進路徑，先繼續擱置政治問題爭議，而專注於軍事與安全問題的解決，以達至建立軍事互信機制、發佈和平宣言、簽署和平協定、結束敵對狀態的目標。同時，兩岸兩軍有責任和義務共同捍衛中華民族的領土、海疆和兩岸人民

生命財產的安全。這是進一步推進兩岸關係和平發展必要且又可行的選擇。如果兩岸關係和平發展的第二階段即軍事階段的大門由「胡馬會」來開啟，從而在更高水平上再次取得兩岸關係和平發展的突破性、開創性進展，將會使「胡馬會」從形式到內容上都具有了里程碑性質的重大歷史意義。爭取舉行「胡馬會」，應是簽署ECFA之後兩岸事務中的重中之重。

港台關係隨着兩岸關係的和平發展取得重要進展。香港在發揮「一國兩制」特殊優勢、加快港台關係發展方面，仍有巨大空間。為此，特提出四點建議：一是加強港台金融合作，安排港台公司兩地相互上市；二是增加與民進黨的溝通交流；三是為「胡馬會」做好各方面的準備；四是盡快實現港台兩地居民往來互免簽注安排。

一、「胡六點」的基本思想和指導意義

兩年前的12月31日，胡錦濤主席在紀念全國人大常委會《告台灣同胞書》發表三十周年座談會上，發表了題為《攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興》的重要講話。這個被稱為「胡六點」的重要講話的核心內容和最大意義，就是首次全面系統地闡述了兩岸關係和平發展的思想，明確提出了爭取祖國和平統一首先要確保兩岸關係和平發展的論斷，科學回答了為什麼要推動兩岸關係和平發展、怎樣推動兩岸關係和平發展的重大問題，從政治、經濟、文化、社會、涉外交往乃至軍事安全六個方面提出了一系列新的政策主張，是大陸方面推動兩岸關係和平發展、促進兩岸和平統一主張和方針政策的重大宣示。

以毛澤東、鄧小平、江澤民為核心的中共三代中央領導集體提出了一系列對台工作方針政策，推動兩岸關係不斷向前發展，取得了歷史性成就。胡錦濤主席的重要講話是在中央對台方針政策不斷豐富發展基礎上作出的科學總結，是在兩岸關係新的歷史起點上指導對台工作的綱領性文件，為兩岸關係的未來發展指明了方向。

胡錦濤主席重要講話發表兩年來，兩岸關係在和平發展軌道上取得了突破性進展。兩岸直接雙向「三通」全面實現。海協會和海基會的兩會制度化協商自恢復以來，「陳江會」至今已舉行了6次會談，簽署了14項協議，並且達成了2項共識。這些協議，從人員往來的便利到權益保障的完善，從經濟合作的深化到相互了解的深入，涵蓋的都是與兩岸同胞切身利益密切相關的領域，給兩岸人民帶來了實實在在的利益。

二、ECFA簽署標誌着兩岸經貿合作進入全面成熟的階段

兩岸簽署ECFA，是胡錦濤主席重要講話發表以來的兩岸關係發展中的最重要事件。ECFA即「兩岸經濟合作架構協議」，是規範兩岸之間經濟合作活動的基本協議，涵蓋了兩岸間的主要經貿活動，符合兩岸經濟發展的客觀需要，有利於最大限度地實現兩岸經濟優勢互補、互利雙贏。ECFA也是大陸提供的重大的綜合性惠台政策，對台灣經濟具有特別重要的現實意義，為台灣經濟注入動力。據台灣方面的研究顯示，ECFA光是關稅減免，一年就為台灣帶來295億元新台幣的優惠，將帶動台灣經濟增長率增加1.65-1.72個百分點，將為台灣帶來大約26萬個新的就業崗位。

同時，ECFA將成為台灣聯結中國大陸和世界經濟體系的重要節點。作為一個外向型經濟體，台灣必須向外拓展經貿關係。國際金融危機之後，台灣更加迫切希望在與大陸簽署ECFA的基礎上，爭取發展區域空間和國際空間，促進台灣經貿網絡的「國際化」，化解其在區域經濟整合中的邊緣化困境。應當說，ECFA之後，這一切皆有可能。

ECFA的意義絕不只限於經濟層面。隨着ECFA帶來的和平紅利不斷發酵，能讓台灣基層民眾共享兩岸經濟發展的果實，擴大台灣支持兩岸交流的民意基礎。事實上，民進黨反對ECFA的行動也只是一種政治操作。前不久台灣舉行的「五都」選舉，民進黨的候選人都很興趣地不拿ECFA的簽署作為攻擊國民黨候選人的話題。他們更不敢說「如果將來執政會廢除ECFA」。可見，以ECFA為標誌的兩岸關係和平發展，已是大勢所趨，即使是民進黨也不敢在ECFA的問題上倒行逆施。

ECFA所體現的最大的善意是和平互利、和平發展。因此，ECFA的簽署，不僅標誌着兩岸經貿合作全面進入制度化軌道，兩岸經貿合作從此進入全面成熟的階段，而且標誌着和平發展已成為兩岸關係的主旋律。

三、「先軍後政」是兩岸關係發展的新突破點

兩岸關係和平發展在「先易後難、先經後政」思路的指導下，經濟社會領域已取得了重大進展和重要成果。如何在那些經濟民生以外的較難的問題方面，取得新的突破，進一步開創兩岸關係和平發展的新局面，是兩岸共同面對的新課題。

兩岸在ECFA簽署之後，應該研究思考採取「先軍後政」的前進路徑，建立軍事互信機制，發佈和平宣言，簽署和平協定，為實現「胡馬會」創造契機、提供可能性。這是一個具有重大意義而又現實可行的選擇。

首先，建立軍事互信機制，簽署和平協定，是胡錦濤主席重要講話的重要內容之一。

「胡六點」的第六點內容，就是「結束敵對狀態，達成和平協議」。胡錦濤主席指出，「海峽兩岸中國人有責任共同終結兩岸敵對的歷史，竭力避免再出現骨肉同胞兵戎相見，讓子孫後代在和平環境中攜手創造美好生活。」胡錦濤主席提出，「為有利於穩定台海局勢，減輕軍事安全顧慮，兩岸可以適時就軍事問題進行接觸交流，探討建立軍事安全互信機制問題。」胡錦濤主席呼籲，「在一個中國原則的基礎上，協商正式結束兩岸敵對狀態，達成和平協議，構建兩岸關係和平發展框架。」顯然，爭取在兩岸軍事互信方面取得突破，就是「胡六點」的本身要求。從台灣方面來說，結束軍事敵對狀態，會給台灣民眾帶來安全感，有利於經濟社會的發展，台灣朝野都有這方面的訴求。

其次，ECFA的簽署，為兩岸建立軍事互信機制、簽署和平協議打下了重要基礎。

聯繫現階段兩岸關係的大背景，人們可以清楚地看到ECFA所預設、所隱含的重要前提：兩岸在尚未「正式結束敵對狀態」的情況下，簽署經濟合作協議，不是隱含了軍事互信、政治互信的前提嗎？如果雙方真的還是「敵人」、



■今年1月6日，中國和平統一促進會香港總會主辦香港各界學習胡錦濤主席重要講話座談會，香港政要出席。

資料圖片

還有敵意，會簽署這樣一個緊密合作的經濟協議嗎？顯然，ECFA首先是經濟合作協議，但也是一種和平發展的協議，已經為未來兩岸建立軍事互信機制、簽署和平協議打下了重要基礎。

實際上，兩岸關係的和平發展，可以分為三個階段，即經濟階段、軍事階段與政治階段。經濟階段作為兩岸關係和平發展的初級階段，主要議題限於非軍事、非政治的經濟社會領域。這一階段的開端是九二共識的達成，其基本發展成熟的標誌，則是ECFA的簽署。政治階段是兩岸關係和平發展進程的高級階段，主題是國家統一。這是解決兩岸關係中最高為敏感、最為複雜的各項政治問題的階段。其難度之大、所需時間之長，是可以想像的。

介乎經濟階段與政治階段之間的是軍事階段，可以說是承前啟後、繼往開來的中間階段，是兩岸關係和平發展的中級階段。這一階段的主題是安全，主要領域是軍事，具體內容包括軍事互信機制的建立、大陸針對台灣的導彈部署、美國對台軍售、兩岸協防國家海疆以及兩岸釋放對方的在押情治人員等。兩岸針對各個軍事安全事項，將達成相應的協議或共識。兩岸達成並簽署和平協定，發表和平宣言，將標誌着這一階段在機制與制度上的基本完成，從而正式結束兩岸敵對狀態，終結兩岸敵對歷史。

經濟階段取得重大成就的最主要經驗，是擱置了有爭議的政治與軍事問題，專注於在現階段能夠使雙方實現共贏的經濟、社會問題的解決。這一成功經驗值得處理軍事互信問題時借鑒。雖然說，軍事問題比經濟社會問題更為敏感，同政治問題關係密切，但軍事安全問題同政治問題在性質與內容上仍然有着顯著不同，可以有必要分別處理。實際上，在兩岸關係中，軍事安全問題的敏感性、複雜性與難度顯然不及政治問題。兩岸在統一的政治問題還不能提上議事日程的時候，先繼續擱置政治問題爭議，而專注於軍事與安全問題的解決，是進一步推進兩岸關係和平發展的必要選擇。

因此，能夠開啟與推進解決軍事互信問題的關鍵，是強調其非政治性質，將軍事問題與政治問題分開處理。這有利於爭取台灣主流民意的支持，減少來自各種政治原因的障礙。兩岸擱置政治問題爭議，高舉和平旗幟，專注於各項軍事安全問題的解決，為台海和平建立起機制與制度框架，以達至建立起軍事互信機制、簽署和平協定、結束兩岸敵對狀態的目標。

特別需要強調的是，兩岸正面臨共同的中華領土、海疆如釣魚島和南海諸島被人侵佔的嚴峻局面。從歷史上看，釣魚島屬於台灣宜蘭縣管轄，而南海一些島嶼也臨近台灣，宜於防衛，兩岸兩軍有責任站在中華民族大義的原則立場，捍衛中華民族的共同領土、海疆和人民生命財產安全。兩岸應以建立軍事互信為基礎，盡快進行聯合軍演和聯合防衛，攜手維護兩軍共同擁有的中華領土的完整和海洋權益。

四、「胡馬會」是ECFA之後兩岸事務中的重中之重

自承認「九二共識」的馬英九在2008年當選為台灣地區領導人以來，「胡馬會」就成為兩岸關係中一個備受關注的議題。去年10月20日，馬英九接任國民黨主席後接受路透社訪問時表示，不排除未來與大陸領導人會面的可能性。馬英九的這一表態，再次引起何時實現「胡馬會」的討論。

從兩岸關係和平發展的角度考慮，實現「胡馬會」必須要具備兩方面的條件：一是必要性。「胡馬會」要在兩岸關係和平發展進程中取得實質性的重大突破與成果，否則，就失去了會見的實質意義，也就是失去了舉行「胡馬會」的必要性。二是可行性。也就是說，「胡馬會」要取得實質性的重大突破與成果，必須為台灣社會所能接受。如果「胡馬會」所涉及的議題及所取得的突破在台灣島內招致強大的抵制與反對，甚至會導致在未來的選舉失敗而失去執政權，這就難以為馬英九方面所接受，「胡馬會」的可行性也就不存在了。

ECFA的簽署，標誌着兩岸關係和平發展在經濟領域的機制與制度框架的基本建立，也表明在經濟社會領域已無重大價值的議題值得舉行「胡馬會」。建立軍事互信機制，是兩岸之間需要解決的重大問題。通過兩岸最高政治領導人的直接見面與會談，推動解決兩岸軍事安全問題，意義重大。因此，將建立軍事互信機制、簽署和平協定提上兩岸當局的議事日程，「胡馬會」的必要性就凸顯出來了。

從可行性方面來講，需將軍事問題與政治問題區分開來，強調「胡馬會」的目的是有限的：只限於開啟兩岸關係和平發展軍事階段的目的。這種有限性的核心，在於擱置兩岸之間的政治爭議，不觸及兩岸政治定位與統一議題，以打消台灣當局及民眾的顧慮，減少阻力，使「胡馬會」變成一項可行的選擇。

兩岸關係和平發展的勢頭必須繼續保持。如果兩岸關係和平發展的第二階段即軍事階段的大門由「胡馬會」來開啟，從而在更高水平上再次取得兩岸關係和平發展的突破性、開創性進展，將會使「胡馬會」從形式到內容上都具有了

里程碑性質的重大歷史意義。為開創兩岸關係和平發展的新局面、實現新的突破，爭取舉行「胡馬會」，應是簽署ECFA之後兩岸事務中的重中之重。

五、港台關係發展步伐需加快

胡錦濤主席在兩年前的講話中，不僅高度肯定廣大香港同胞是推動兩岸關係和平發展的重要力量，而且寄望香港同胞為實現祖國和平統一作出新的貢獻。事實上，香港第一個實踐「一國兩制」，在推動國家和平統一方面多了一份「率先垂範」的歷史責任。港人努力落實好「一國兩制」，也是在為祖國和平統一作出貢獻。香港加強與內地的經濟文化聯繫，特別是落實CEPA和開放內地遊客自由行的，為進一步密切兩岸經濟文化交流與合作、人員往來、促進兩岸實現全面直接「三通」，以及兩岸磋商簽署ECFA，發揮了重要的啟示、借鑒和推動作用。香港大學民意研究計劃這個月最新公布的民意調查顯示，高達75%的香港市民反對「台獨」，這實際上是「一國兩制」在香港成功落實、得到港人認同的一種標誌和體現。

「胡六點」發表以來，港台關係也隨着兩岸關係的和平發展呈現出新的良好發展勢頭，取得重要進展。香港特區政府將提升港台關係作為施政的重要內容，成立「港台商貿合作委員會」、「港台經濟文化合作協進會」，與台灣方面的對口機構就兩地關心的貿易、投資、旅遊及其他雙方合作的事宜作交流和討論。今年8月30日，香港的「港台經濟文化合作協進會」和台灣的「台港經濟文化合作策進會」在台北舉行首次聯席會議，身兼香港「協進會」榮譽主席的香港財政司司長曾俊華親自率隊參加。聯席會議達成4項共識7點建議。最近，台灣方面的「台港經濟文化合作策進會」董事長林振國率領多達40多人的大型交流團首度訪港，會見特首曾蔭權，拜會港府相關業務主管機構，又與香港經貿文化界人士廣泛接觸交流，為加快兩地交流加溫。

與快速發展的兩岸關係相比，港台關係發展的內容創意不夠，步伐過慢。如何發揮「一國兩制」的特殊優勢，加快港台關係的發展，是亟待解決的問題。為此，特提出以下四方面的建議：

第一，加強港台金融合作，安排港台公司兩地相互上市。

香港是國際金融中心，加強與台灣的合作，首先需發揮金融方面的優勢。兩岸關係緩和之後，台灣經濟加快發展，台企對資金的需求增大。香港需要完善相關政策，吸引更多的台灣公司到香港上市，並與台灣協商，使港台公司互相以對方為第二上市地，進一步融合兩地的產業和金融，加深港台的實質性經濟聯繫。同時，繼續推動港台ETF（Exchange Traded Fund，境外指數股票型基金）的相互掛牌安排，並利用香港的制度和平台優勢，促進兩岸銀行在香港進行對接，繼續發揮香港在兩岸之間的金融中介作用，進一步提升香港作為內地企業和台資企業商業服務中心、投資融資中心、資金運營中心和資產管理中心的功能，使香港成為促進兩岸三地各種要素流動的重要紐帶，推動共同防範國際金融危機。

第二，增加與民進黨的溝通交流。

台灣的政黨輪替是一個不可回避的現實。「五都」選舉之後，民進黨內興起一股研究大陸熱，民進黨人士了解大陸的需求明顯增加。目前，兩岸政治互動仍然存在較大的難度，香港民間社團應利用自身的特殊地位，與台灣民進黨人士建立良好的溝通關係，並主動邀請包括民進黨人士在內的台灣各界人士訪港，構建兩岸關係交流特別是與「綠營」溝通的重要渠道，以增進了解，建立互信，使香港成為促成兩岸關係全面交流尤其是與民進黨人士溝通的重要導體和平台。

第三，為「胡馬會」創造條件。

「胡馬會」無疑是兩岸關係中一件大事，將對兩岸關係的未來發展產生重大影響。香港既是有別於兩岸的特區，又是中國的地方。選擇香港作為首次「胡馬會」的地點，不僅可以迴避一些可能引起的爭議和麻煩，而且能夠進一步凸顯香港的特殊地位，增加台灣社會對香港的關注，以更好地發揮香港在促進兩岸關係和平發展中的獨特作用。事實上，香港作為曾經達成著名「九二共識」的地方，是未來兩岸領導人高層會晤的最合適地點，香港應該為此做好各方面的準備。

第四，盡快實現港台兩地居民往來互免簽注安排。

「加強人員往來，擴大各界交流」是「胡六點」中的第四點內容。全國政協主席慶林去年5月在首屆海峽論壇大會上致辭時指出，新形勢下推動兩岸關係和平發展，要把兩岸交流合作推向最廣泛的領域、推向基層，鼓勵最廣泛的基層民眾參與到兩岸交流合作中來。為全面擴大港台民間交流提供最為便利的條件，互免簽注是必不可缺的。香港現時給予大約170個國家或地區的居民免簽證（或免簽注）待遇。澳門與台灣之間也已實行互免簽注，同樣是實行「一國兩制」的香港，也應該作出類似安排。香港特區政府應積極尋求中央的支持，在採取必要配套措施的條件下，盡快給予台灣居民免簽注待遇。